



HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA

CROATIAN CHAMBER OF CIVIL ENGINEERS

10000 Zagreb, Ulica grada Vukovara 271

SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO

KLASA: 180-08/18-01/39

URBROJ: 500-08-18-1

Zagreb, 11. listopada 2018.

Hrvatska komora inženjera građevinarstva, Nadzorni odbor

- dr.sc. **Anti Mihanoviću**, dipl. ing. građ., predsjedniku
- dr.sc. **Zlatku Šavoru**, dipl. ing. građ., članu
- **Zdenku Tadiću**, dipl. ing. građ., članu

Predmet : **Tumačenje Upravnog odbora HKIG-a od 4. listopada 2018., o načinu glasanja na konstituirajućoj sjednici Skupštine HKIG-a**

Poštovani predsjedniče i članovi Nadzornog odbora,

Središnje izborno povjerenstvo, je dopisom predsjednika HKIG-a od 10. listopada 2018. godine upoznato da je Upravni odbor HKIG-a na sjednici održanoj 4. listopada 2018. godine razmatrao pitanje načina glasanja na konstituirajućoj sjednici Skupštine HKIG-a. Upravni odbor HKIG-a je donio tumačenje članka 32. stavka 2. Statuta HKIG-a na način da se „**na konstituirajućoj Skupštini može primijeniti pravni institut punomoći**“ (cjeloviti tekst daje se u prilogu dopisa).

Prijedlozi za način tajnog glasanja putem punomoći za vrijeme trajanja izbornog postupka konstituiranja Skupštine HKIG-a u mandatu 2018. - 2022., iniciran je upitima članova HKIG-a nakon Obvezatne upute broj VI. koju je u okviru svojih ovlaštenja objavilo Središnje izborno povjerenstvo, i koja je naknadno Odlukom od 13. rujna 2018. godine KLASA: 180-09/18-01/4, URBROJ: 500-00-18-2. poništena.

Zadaci i ovlaštenja Središnjeg izbornog povjerenstva određeni su člankom 8. stavkom 3. Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva. Između ostalog propisano je da Središnje izborno povjerenstvo „**provodi postupak kandidiranja i biranje predsjednika Komore na konstituirajućoj Skupštini Komore**“.

Središnje izborno povjerenstvo postupak kandidiranja za predsjednika i izbor predsjednika na konstituirajućoj sjednici Skupštine provodi u skladu s člancima 31. do 34. Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva. U članku 34. istoga Pravilnika propisan je način glasanja na konstituirajućoj Skupštini koji određuje tajno glasanje **osobno** jednim glasačkim listićem, a ne putem punomoći kako to tumači Upravni odbor.

Središnje izborno povjerenstvo je o institutu punomoći provelo raspravu. Većina članova smatrala je da se s obzirom na važeće pravne akte koji uređuju izborni postupak koji uključuje i propisivanje načina glasanja za predsjednika Komore, institut punomoći ne može primijeniti. Institut punomoći u suprotnosti je s odredbama Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva koji propisuje „da nitko ne može glasati u ime druge osobe i može glasati samo osobno“. Isto tako u Završnim odredbama Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva od 25. studenoga 2017. godine propisano je „U slučaju da pojedina pitanja izbornog postupka nisu uređena ovim Pravilnikom, primijenit će se načela izbornog sustava koja proizlaze iz propisa kojima se uređuje izbor članova predstavničkih tijela, te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“. S obzirom da institut punomoći nije uređen izbornim propisom mogao se primijeniti supsidijarno neki od prethodno navedenih izbornih propisa, kada bi u njima bila regulirana ta materija. Međutim u svim tim propisima ne postoji institut glasanja putem punomoći.

Upitnost pravne utemeljenosti načina tajnog glasanja putem punomoći na konstituirajućoj Skupštini kada se vrši izbor tijela Komore, zasnivamo na važećim propisima:

- Statut Komore, ne propisuje način tajnog glasanja putem punomoći
- Pravilnik o izborima za tijela HKIG, ne propisuje način tajnog glasanja putem punomoći
- Primjena propisa kojima se uređuje izbor članova predstavničkih tijela, te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne propisuje način tajnog glasanja putem punomoći
- Poslovnik o radu Skupštine, nije izborni akt i ne može se primijeniti na izborni postupak
- Praksa i ravnopravnost, ne može biti pravna osnova za donošenje bilo kakvog propisa, odnosno akta u izbornom procesu.

Većina članova Središnjeg izbornog povjerenstva smatra upitnim pravnu osnovanost za donošenje tumačenja Upravnog odbora u odnosu na primjenu instituta punomoći na konstituirajućoj Skupštini.

Po svojoj pravnoj prirodi tumačenje Upravnog odbora zapravo ne predstavlja tumačenje već reguliranje načina glasovanja na konstituirajućoj sjednici, s obzirom da Statut Komore u članku 32. stavku 2. uopće ne govori o tajnom glasovanju, već samo o isključivo osobnom izjašnjavanju. Iz navedene formulacije Statuta moglo bi se zaključiti i da je predmetno tumačenje dano ne poštujući propis koji se tumači i koji izričito kaže da je glasanje osobno, a što znači da je i pravo glasanja neprenosivo na treće osobe, uključivši i punomoć. Napominjemo da su propisi koji uređuju ovu materiju i djelatnost HKIG prisilne naravi, te da je stoga dopušteno samo ono što je propisom isključivo predviđeno. Predmetno tumačenje odnosi se na tekst instituta kojeg uopće u Statutu nema pa stoga proizlazi da je takvo tumačenje dvojbeno i neobvezujuće.

O pravnoj utemeljenosti primjene instituta punomoći na konstituirajućoj Skupštini pravna mišljenja su dali odvjetnički uredi (u prilogu ovoga dopisa).

Zaključno, molimo Nadzorni odbor da postupi u skladu s člankom 14. stavkom 1. podstavkom 1. Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju, te člankom 24. stavkom 1. podstavkom 1. Statuta Hrvatske komore inženjera građevinarstva, te da u okviru propisanih ovlaštenja donese odgovarajuće zaključke, upozorenja ili naloge u odnosu na problematiku dopuštenosti (osnovanosti) glasanja putem punomoći na konstituirajućoj Skupštini kojom se završava izborni proces, te u odnosu na pravnu utemeljenost ovlaštenje Upravnog odbora da u izbornom procesu propisuje proceduru tajnog glasanja putem punomoći.

S obzirom da kandidacijski postupak za izbor predsjednika HKIG-a traje do 21. listopada 2018. godine, a konstituirajuća Skupština je sazvana za 10. studenoga 2018. godine, molimo za žurnost u postupanju.

S poštovanjem,



Prilozi :

- Pravno mišljenje odvjetničkog društva Tin Matić i partneri
- Pravno mišljenje odvjetničkog društva ANDREIS & PARTNERI
- Pravno mišljenje odvjetničkog društva Vukić, Jelušić, Šulina, Stanković, Jurcan & Jabuka
- Očitovanje odvjetničkog društva Tin Matić i partneri na pravno mišljenje odvjetničkog društva ANDREIS & PARTNERI i odvjetničkog društva Vukić, Jelušić, Šulina, Stanković, Jurcan & Jabuka
- Akt Upravnog odbora od 4.10.2018., dostavljen po predsjedniku Komore u predmetu: Način glasanja na konstituirajućoj sjednici Skupštine

Dostavlja se:

- elektroničkom poštom predsjedniku i članovima Nadzornog odbora, i predsjedniku Komore



Tin Matić i partneri d.o.o.

ODVJETNIČKO DRUŠTVO | LAW FIRM

ODVJETNICI | ATTORNEYS-AT-LAW:

dr.sc. Tin Matić, LL.D

Marija Krizmanić

specijalisti trgovačkog i međunarodnog trgovačkog prava

Business Law Specialists

Vlaška 95, 10 000 Zagreb HRVATSKA CROATIA
tin.matic@zg.t-com.hr | matic.law@zg.t-com.hr
tel. + 385 (0)1 617 0791 | fax. + 385 (0)1 617 0792
IBAN HR80 2500 0091 1014 0636 3
kod Addiko bank d.d. u Zagrebu
OIB/PIN 08908355669
EU tax no. HR08908355669

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA
Ulica grada Vukovara 271
10 000 Zagreb

n/r Gdja Sunčana Rupiće, dipl. iur., glavna tajnica

U Zagrebu, 15.09.2018.

Predmet: pravno mišljenje vezano za mogućnost članova Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva da na konstituirajućoj sjednici glasuju putem punomoćnika

Poštovana,

Predmet ovog pravnog mišljenja je ocjena mogu li članovi Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva putem punomoćnika sudjelovati na konstituirajućoj sjednici Skupštine te na sjednicama raspravljati i glasovati putem punomoćnika.

1. Mjerodavni pravni propisi

Mjerodavni pravni propisi kojima se regulira način sudjelovanja na konstituirajućoj sjednici Skupštine Komore, te način raspravljanja i glasovanja su:

1. **Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju** (NN 78/2015);
2. **Statut Hrvatske komore inženjera građevinarstva** (NN 132/15)
3. **Pravilnik o izborima za tijela HKIG**, (Pročišćeni tekst Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva obuhvaća tekst Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva donesen na sjednici Skupštine od 8. travnja 2017., ispravak Pravilnika od 14. travnja 2018., Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA	
Primljeno: 17-09-2018	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
100-01/18-01/86	
Judžbeni broj	Pril. Vrij.
500-00-18-1	

inženjera građevinarstva donesen na sjednici Skupštine od 8. listopada 2017. i Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o područnim odborima Hrvatske komore inženjera građevinarstva donesen na sjednici Skupštine od 25. studenoga 2017. u kojima je utvrđeno vrijeme njihova stupanja na snagu.)

4. **Poslovnik o radu Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva**, kojeg je donijela Skupština Hrvatske komore inženjera građevinarstva na 1. redovitoj sjednici održanoj 17.6.2009. klasa: 140-01/09-01/16, ur.broj: 500-00-09-1.

Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju ne regulira mogućnost da članovi tijela Komore na sjednicama tih tijela sudjeluju, raspravljaju i glasuju putem punomoćnika. U članku 9. stavku 3. citiranog Zakona, propisano je da se ustrojstvo, nadležnost, sastav, način izbora, mandat, prava i dužnosti tijela Komore utvrđuju statutom i drugim općim aktima Komore.

Slijedom navedenog, za ocjenu mogu li članovi konstituirajuće Skupštine Komore na Skupštine sudjelovati i glasovati putem punomoćnika, kao i za ocjenu valjanosti tako donesenih odluka potrebno je razmotriti relevantne odredbe Statuta Hrvatske komore inženjera građevinarstva, Pravilnika o izborima za tijela HKIG i Poslovnika o radu Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva,

2. Sudjelovanje, glasovanje i raspravljanje članova Skupštine na sjednicama Skupštine Hrvatske komore arhitekata

2.1. Prikaz relevantnih odredbi Statuta, Pravilnika o izborima za tijela HKIG te i Poslovnika o radu Skupštine HKIG

2.1.1. Relevantna odredba Statuta HKIG kojom se regulira način odlučivanja i glasovanja u (konstituirajućoj) Skupštini Komore je:

Članak 18.

Sjednica Skupštine održava se najmanje jednom godišnje.

Sjednicu Skupštine saziva Upravni odbor, a predsjedava joj predsjednik Komore koji je i predsjednik Skupštine po funkciji.

Skupština može pravovaljano odlučivati ako je sjednici nazočno više od polovice članova Skupštine.

Skupština odlučuje većinom glasova nazočnih članova Skupštine.

Član Skupštine koji se ne suglasi s prihvaćenim zaključkom može izdvojiti svoje mišljenje.

Rad Skupštine uređuje se poslovníkom.

2.1.2. Relevantne odredbe Pravilnika o izborima za tijela HKIG kojima se regulira način odlučivanja i glasovanja u (konstituirajućoj) Skupštini su:

Članak 24.

Rezultate izbora za članove Skupštine Komore utvrđuje Središnje izborno povjerenstvo na temelju rezultata glasanja o zatvorenim kandidacijskim listama svih izbornih jedinica. Središnje izborno povjerenstvo sastavlja zbirnu listu izabranih članova Skupštine Komore koji se unose prema abecednom redu prezimena, s mjestom prebivališta, strukovnim nazivom, te nazivom područnog odbora koji je izabrao zatvorenu kandidacijsku listu. Središnje izborno povjerenstvo nakon isteka rokova za zaštitu izbornog prava u skladu s člancima 37. i 38. ovog Pravilnika, dostavlja konačnu zbirnu listu članova Skupštine Komore predsjedniku Komore iz prethodnog saziva, te ju odmah objavljuje na mrežnoj stranici Komore.

U slučajevima kada se izborni proces u jednoj ili više izbornih jedinica ne provede sukladno Odluci o izborima, odnosno kada u jednoj ili više izbornih jedinica izborni proces ne završi pravovaljanim izborom liste kandidata članova Skupštine izbori se u toj ili tim jedinicama ponavljaju najkasnije u roku od 30 dana. Odluku o ponovljenim izborima donosi Upravni odbor Komore.

Ako niti na ponovljenim izborima ne bude pravovaljano izabrana lista članova Skupštine Komore Upravni odbor Komore ovlašten je odrediti članove Skupštine iz te izborne jedinice.

Članak 25.

Prva konstituirajuća sjednica Skupštine Komore, sazvat će se u roku 15 dana od dana okončanja kandidacijskog postupka za izbor predsjednika Komore.

Konstituirajuću sjednicu Skupštine Komore saziva predsjednik Komore iz prethodnog saziva.

Konstituirajuća sjednica može se sazvati nakon okončanog izbornog postupka za izbor članova skupštine Komore, i može početi s radom ako je na sjednici nazočna natpolovična većina novoizabranih članova skupštine Komore.

Ako se konstituirajuća sjednica ne održi u zakazanom roku, ovlašteni sazivač iz stavka 1. ovog članka će odmah sazvati novu konstituirajuću sjednicu koja se treba održati u nastavnom roku od 15 dana.

Ako se Skupština Komore ne konstituiru u rokovima iz stavka 9. članka 33. tijela iz prethodnog mandata u skladu s propisanim ovlastima raspisat će nove izbore.

Na početku konstituirajuće sjednice Skupštine Komore verificiraju se mandati izabranih članova Skupštine Komore, odnosno jedinstvena konačna lista članova Skupštine Komore, koju predlaže Središnje izborno povjerenstvo.

Skupština Komore smatra se konstituiranom izborom predsjednika Komore.

Članak 28.

Predsjednika Komore na konstituirajućoj sjednici bira Skupština Komore iz reda svojih članova.

Za predsjednika Komore izabran je onaj kandidat koji je dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na sjednici Skupštine Komore.

Predsjednik Komore, koji je po funkciji istodobno i predsjednik Skupštine Komore imenuje se na mandat od četiri godine.

Glasanje i utvrđivanje rezultata glasanja

Članak 33.

Za donošenje pravovaljane odluke o izboru predsjednika Komore na Skupštini Komore mora biti prisutna nat polovična većina članova. Kandidat za predsjednika Komore prethodno se predstavlja svojim programom rada.

Glasanje za biranje predsjednika Komore na sjednici Skupštine Komore je tajno.

Za predsjednika Komore izabran je kandidat koji je dobio natpolovičnu većinu glasova nazočnih članova na Skupštini Komore.

Ako se bira između dva kandidata za predsjednika Komore, izabran je onaj kandidat koji je u prvom krugu dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na Skupštini Komore.

Ako se bira između tri i više kandidata za predsjednika Komore izabran je onaj kandidat koji je dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na Skupštini Komore.

Ako niti jedan kandidat nije dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na Skupštini Komore, glasanje se ponavlja za dva kandidata koji su dobili većinu glasova u prvom krugu glasanja.

Ako koji od kandidata odustane, pravo da bude biran stječe kandidat koji je sljedeći po broju dobivenih glasova.

U drugom krugu glasanja izabran je kandidat koji je dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na Skupštini Komore.

Ako Skupština Komore ne izabere predsjednika Komore, biranje predsjednika Komore će se ponoviti u roku od najduže šest (6) mjeseci.

U slučaju iz stavka 9. ovoga članka dosadašnjem predsjedniku Komore produžuje se mandat, sa svim pravima i ovlastima do izbora novog predsjednika Komore, odnosno ako je predsjednik iz prethodnog mandata u nemogućnosti obnašati mandat, zamjenjuje ga zamjenik predsjednika Komore iz prethodnog mandata.

Članak 34.

Tajno glasanje provodi se glasačkim listićima, koji su ovjereni pečatom Komore i rednim brojem. Na glasačkom listiću prezimena kandidata se navode abecednim redom.

Članovima Skupštine predaju se glasački listići. Član Skupštine može glasati samo jednim glasačkim listićem, i to osobno. Glasa se tako da se na glasačkom listiću zaokruži redni broj ispred imena kandidata za koga se glasa. Nakon završenog glasanja prebrojavaju se glasački listići, te se utvrđuju rezultati glasanja.

Središnje izborno povjerenstvo provodi postupak tajnog glasanja. Predsjednik Središnjeg izbornog povjerenstva podnosi izvještaj o tome koliko je članova Skupštine Komore preuzelo glasačke listiće, koliko je članova Skupštine Komore ukupno glasalo, koliko je bilo nevažećih glasačkih listića, te koliko je članova Skupštine Komore glasalo za izbor pojedinog kandidata za funkciju predsjednika Komore.

Predsjedavajući Skupštine Komore nakon izvještaja Središnjeg izbornog povjerenstva, proglašava kandidata koji je izabran za predsjednika Komore.

2.1.3. Relevantne odredbe Poslovnika o radu Skupštine Hrvatske komore arhitekata kojima se regulira način odlučivanja i glasovanja u Skupštini su:

Članak 20.

Za donošenje odluka na sjednici Skupštine Komore potrebna je nazočnost većine članova.

Odluka Skupštine Komore donesena je ako je za nju glasovala većina nazočnih članova. Iznimno, ako se prigodom glasanja o amandmanu za njegovo prihvatanje izjasni manje od većine nazočnih članova Skupštine Komore, predsjednik Komore može konstatirati da je amandman odbijen.

Svaki član Skupštine Komore koji nije nazočan na Skupštini Komore, pravo glasanja može ostvariti preko samo jednog punomoćnika. Punomoć se daje u pisanom obliku i mora biti ovjerena pečatom člana koji daje punomoć te se predaje javnom bilježniku prije početka sjednice Skupštine Komore. Svaki nazočan član Skupštine Komore može imati samo jednu punomoć.

Članak 21.

Glasovanje na sjednici je javno, a provodi se dizanjem ruke ili poimeničnim glasanjem.

Poimenično se glasanje provodi kada to zatraži predsjednik Komore ili većina nazočnih članova skupštine Komore.

Glasovanje dizanjem ruke provodi se na način da predsjednik Komore poziva na izjašnjavanje tko je „za“ prijedlog, zatim tko je „protiv“ prijedloga“ i tko se „uzdržao od glasanja.

Kod utvrđivanja dnevnog reda Skupština Komore glasuje se „za“ ili „protiv“ prijedloga dnevnog reda.

Poimenično glasanje provodi se tako što se svaki prozvani član Skupštine Komore izjasni da je „za“ prijedlog, da je „protiv“ prijedloga, odnosno da je „uzdržan“ od prijedloga.

Članove proziva i glasove broji glavni tajnik Komore.

Nakon glasanja predsjednik Komore utvrđuje je li pojedina odluka dobila većinu glasova nazočnih članova Skupštine Komore i objavljuje rezultat glasanja.

Članak 22.

Na sjednici se može provesti tajno glasanje. Tajno glasanje provodi se kod izbora, kada je broj predloženih kandidata veći od broja koji se bira.

Tajno glasanje provodi se glasačkim listićima. Glasачki listići su jednake veličine, boje i oblika i ovjereni su pečatom Komore. Na glasačkom listiću prezimena kandidata navedena su abecednim redom.

Članovima Skupštine Komore predaju se glasački listići. Član Skupštine Komore može glasovati samo jednim glasačkim listićem, i to osobno. Glasuje se zaokruživanjem rednog broja ispred imena kandidata za kojeg se glasuje. Nazočan član koji ima punomoć drugog člana koji nije nazočan sjednici, glasuje u njegovo ime.

Nakon završenog glasanja prebrojavaju se glasački listići te utvrđuje rezultat glasanja. Utvrđivanje rezultata glasanja provodi tročlano povjerenstvo, koje čine glavni tajnik Komore i dva člana Skupštine Komore koji nisu istaknuti kao kandidati u predmetu glasanja.

Predsjednik Komore objavljuje koliko je članova Skupštine Komore preuzelo glasačke listiće, koliko je članova Skupštine Komore ukupno glasovalo, koliko je bilo nevažećih glasačkih listića te koliko je članova Skupštine Komore glasovalo za izbor pojedinog kandidata.

Pritom predsjednik Komore proglašava kandidata koji je izabran.

2.2. Tumačenje relevantnih odredbi Statuta Hrvatske komore arhitekata, Pravilnika o izborima za tijela HKIG i Poslovnika o radu Skupštine

2.2.1. Tumačenje I. - Statut

Statut Hrvatske komore arhitekata u članku 18. regulira način odlučivanja i glasovanja na sjednicama Skupštine. Prema citiranoj odredbi Skupština Komore pravovaljano odlučuje, ako je sjednici **nazočno** više od polovine njezinih članova, a odluke donosi odluke većinom glasova **nazočnih** članova. Slijedom navedenog, **Statutom Komore nije propisana niti predviđena mogućnost da članovi Skupštine glasuju putem punomoćnika**. Ističe se kako navedena odredba predstavlja *kogentnu* pravnu normu koja vezuje pravne subjekte, pa je moguće isto tumačiti na način da ne postoji mogućnost odstupanja, **odnosno da je dopušteno samo ono što je izravno propisano, a što je u području ove i ovakve regulacije redovno slučaj**.

Uvažavajući gore navedeno, a obzirom da Statutom Komore nije propisana niti predviđena mogućnost da članovi Skupštine glasuju putem punomoćnika, moguće je protumačiti kako su članovi Skupštine obvezni i dužni samo osobno glasovati, odnosno da glasovanje putem punomoćnika nije dopušteno, pa makar punomoćnik bio i drugi član Skupštine.

Naime, Statut Komore izričito propisuju da su pravovaljane samo one odluke Skupštine koje su donesene na sjednici na kojoj je **nazočilo** više od polovice članova Skupštine i koje su donesene većinom glasova **nazočnih** članova. Iz navedenog je moguće zaključiti kako članovi Skupštine moraju osobno glasovati. Kako Statut Komore ne propisuju mogućnost da član Skupštine glasuje i putem punomoćnika temeljem punomoći, moguće je zaključiti da odluke koje su donesene glasovanjem punomoćnika nisu i ne bile valjane donesene.

Napominje se kako je Statut opći akt Komore kojim se pobliže uređuje ustrojstvo Komore i tijela Komore. S obzirom da se radi o najviše općem aktu Komore, svi drugi opći akti Komore koje Komora donosi moraju biti u skladu s odredbama Statuta, a što uključuje i Pravilnik o izborima u tijela HKIG i Poslovnik o radu Skupštine HKIG.

Jednako tako Statut ne definira pojam nazočnosti već prihvaća ustaljeni standard tog pojma, a što znači da se radi o fizičkoj nazočnosti člana skupštine na njezinom zasjedanju.

Statut ne postavlja posebna pravila za konstituirajuću sjednicu skupštine tako da se ova opća pravila odnose i na nju jednako kao i na svako drugo zasjedanje skupštine.

Statut je donesen 14.11.2015.

2.2.2. Tumačenje II. - Pravilnik o izborima za tijela HKIG

Pravilnik o izborima u tijela HKIG donijela je Skupština Komore temeljem članka 32. stavka 4. Statuta Komore tokom 2017. godine Slijedom navedenog, navedeni Pravilnik je po pravnoj snazi ispod Statuta, što znači da predmetni Pravilnik kao opći akt mora biti u skladu sa Statutom Komore temeljem kojeg je i donesen. Pravilnik razrađuje odredbe o glasovanju i donošenja odluka na sjednicama skupštine.

Člankom 25. st. 7. Pravilnika određeno je da se Skupština Komore smatra konstituiranom izborom predsjednika Komore. Sukladno navedenoj odredbi tek po izboru predsjednika Komore Skupština Komore u novom sazivu smatra se konstituiranom i može donositi odluke iz nadležnosti skupštine. Stoga bi izbor predsjednika Komore trebala biti prva odluka koju bi Skupština novog saziva nakon provedenih izbora trebala i mogla donijeti. Postupajući prema tom stavu člankom 28. st. 1. određuje da Predsjednika Komore na konstituirajućoj sjednici bira Skupština Komore iz reda svojih članova.

Članak 28. st. 2. navodi da je za predsjednika Komore izabran je onaj kandidat koji je dobio natpolovičnu većinu glasova **nazočnih** članova na sjednici Skupštine Komore. (jednaku regulaciju sadrži i čl. 33. st. 3.

Jednako kao i Statut tako i Pravilnik ne definira pojam nazočnosti člana skupštine na sjednici već prihvaća ustaljeni standard tog pojma, a što znači da se radi o fizičkoj nazočnosti člana skupštine na njezinom zasjedanju.

Člankom 33. st. 2 propisano je da je glasanje za biranje predsjednika Komore na sjednici Skupštine Komore je **tajno**. Ovom odredbom jasno je propisan način izbora predsjednika – tajnim glasanjem. Čl. 34. st. 1. određuje način provođenja tajnog glasanja - **Tajno glasanje provodi se glasačkim listićima, koji su ovjereni pečatom Komore i rednim brojem. Na glasačkom listiću prezimena kandidata se navode abecednim redom. U članku 34. st. 2. određeno je da Član Skupštine može glasati samo jednim glasačkim listićem, i to osobno. Ova pravila važe za sva tajna glasanja.**

Dakle, navedenim propisano je da svaki član skupštine prilikom tajnog glasanja može glasovati samo jednom, kao i da može glasovati **samo osobno**.

Pravilnik o izborima za tijela komore jednako kao i Statuom **Komore nije propisana niti predviđena mogućnost da članovi Skupštine glasuju putem punomoćnika, a ponajmanje kada se glasanje provodi prilikom izbora predsjednika komore odnosno prilikom tajnog glasanja.**

Ističe se kako navedene odredbe Pravilnika predstavljaju *kogentne* pravne norme koje vezuju pravne subjekte, pa je moguće isto tumačiti na način da ne postoji mogućnost odstupanja, **odnosno da je dopušteno samo ono što je izravno propisano, a što je u području ove i ovakve regulacije redovno slučaj.**

Stoga bi temeljem ovakve regulacije glede problemskog pitanja moglo biti zaključeno da predsjednika Komore na konstituirajućoj sjednici Skupštine bira tajnim glasovanjem njezinih članova i to isključivo osobno, dakle bez punomoćnika.

Između Statuta i Pravilnika o izboru za tijela HKIG nema antinomija, kako međusobno tako niti unutar svakog pojedinog akta te ih treba smatrati komplementarnima.

2.2.3. Tumačenje III – Poslovnik o radu Skupštine

A/ Poslovnik o radu Skupštine HKIG je opći akt Komore kojim se uređuje način rada Skupštine, a što uključuje između ostalog način sazivanja, održavanja i odlučivanja na sjednici Skupštine Komore.

Poslovnik je po svojoj pravnoj prirodi pravno provedbeni tehnički opći kat koji je po svojoj hijerarhijskoj ljestvici ispod Pravilnika i Statuta. Stoga bi isti morao biti u skladu sa Statutom HKIG i Pravilnikom o izborima za tijela HKIG.

B/ Poslovnik je donesen 2009. Godine, dakle prije donošenja Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 78/2015) prije Statuta Hrvatske komore inženjera građevinarstva (NN 132/15) te prije Pravilnika o izborima za tijela HKIG (2017). Vremenski slijed donošenja propisa izuzetno je bitna zbog primjene pravila interpretacije propisa – *lex posterior derogat lex prior*.

Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 78/2015) u čl. 69. propisuje da su Komore dužne uskladiti organizaciju, statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. U navedenom roku donesen je Statut Komore te nakon njega i Pravilnik o izborima za tijela HKIG. Poslovnik o radu skupštine nije donesen nakon stupanja na snagu Zakona i statuta Komore 2015. te nije posebnom odlukom skupštine preuzet kao opći propis.

Statutom Komore iz 2015. u članku 71. određeno je da je Komora dužna uskladiti organizaciju i opće akte s odredbama ovoga Statuta i Zakona, te posebnih zakona koji uređuju djelatnosti prostornoga uređenja i gradnje, i zakona koji uređuje priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija, najkasnije do 25. travnja 2016. godine.

Člankom 73. Statuta propisano je da do dana stupanja na snagu općih akata koji se donose na temelju ovlasti iz ovoga Statuta, i dalje se primjenjuju važeći opći akti potrebni za rad Komore koji su doneseni na temelju Statuta Hrvatske komore inženjera građevinarstva (»Narodne novine« br. 52/09., 4/12. i 81/13.), u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona i ovoga Statuta.

Poslovnik Skupštine HKIG primjenjuje se eventualno temeljem čl. 73. Statuta i to kao opća norma najnižeg hijerarhijskog stupnja i to samo ako se prihvati tumačenje da se radi o „općem aktu potrebnom za rad Komore“. Sukladno tome u odnosu na ovaj akt nužno je zauzeti stav da je on hijerarhijski ispod razine i regulacije Statuta i Pravilnika Komore, kako zbog hijerarhijske podređenosti tako i zbog redoslijeda donošenja te načina primjene pojedinog

propisa. Naime Statut i Pravilnik o izborima primjenjuju se izravno, a Poslovnik samo temeljem čl. 73. Statuta, i to u ograničenom opsegu. Stoga je poslovnik moguće samo primijeniti ukoliko nije suprotan odnosno ne sadrži drugačiju regulaciju od odredaba Statuta i Pravilnika o izborima.

C/ Članak 21. st. 1. Poslovnika određuje da je glasovanje na sjednici javno, a provodi se dizanjem ruke ili poimeničnim glasovanjem. Dakle, kao pravilo se postavlja da je glasovanje javno. Članak 22. st. 1. određuje da se na sjednici može provesti tajno glasovanje. Tajno glasovanje provodi se kod izbora, kada je broj predloženih kandidata veći od broja koji se bira. Ovim pravilom uvodi se obveza tajnog glasovanja kada je broj predloženih kandidata veći od broja koji se bira. U slučaju biranja predsjednika Komore, prema ovoj odredbi tajno glasovanje bilo bi obvezno samo u slučaju ukoliko ima dva ili više kandidata. Međutim članak 22. Poslovnika ne uređuje posebno pitanje izbora predsjednika Komore, pa se stoga u slučaju izbora predsjednika Komore obvezno kao kasniji - *lex posterior* i kao specijalniji propis- *lex specialis (lex specialis derogat legi generali)* primjenjuje odredba članka 33. st. 2. Pravilnika o izborima kojom je propisano da je glasanje za biranje predsjednika Komore na sjednici Skupštine Komore **tajno. Za zaključiti je dakle da se izbor predsjednika Komore mora obaviti tajnim glasovanjem bez obzira koliko ima kandidata.**

D/ Članak 22. st. 2. i 3. Poslovnika u potpunosti odgovaraju članku 34. st. 1. i 2. Pravilnika o izborima osim što članak 22. st. 3. Poslovnika ima na kraju rečenicu: **Nazočan član koji ima punomoć drugog člana koji nije nazočan sjednici, glasuje u njegovo ime.**

Kako je vidljivo oba akta reguliraju istu materiju, a to je tajno glasovanje. Pravilnik o izborima nema ovakve citirane odredbe. Sukladno navedenom u pogledu hijerarhije propisa te pravila o primjeni kasnije donesenog propisa te načina primjene ovog Poslovnika u konkretnom slučaju treba primijeniti odredbu Pravilnika, a ne Poslovnika, kod tajnog glasovanja. Naime, pravilo iz čl. 21. Poslovnika iz citirane rečenice bi impliciralo da je moguće glasovanje putem punomoći prema čl. 20. st. 4. Poslovnika i kod tajnog glasovanja. Kako je Pravilnikom ovakva odredba ispuštena, to treba zaključiti da je donositelj popisa tj. Skupština Komore htjela upravo onemogućiti glasovanje putem punomoćnika kod tajnog glasovanja.

Ovo tim više s obzirom na postojanje antinomije u regulaciji samog Poslovnika, a koja je Pravilnikom zapravo otklonjena. Naime, čl. 22. st. 3. najprije jasno određuje da prilikom tajnog glasovanja član Skupštine može glasovati samo jednim glasačkim listićem i to osobno, a potom suprotno u narednoj rečenici da nazočan član koji ima punomoć drugog člana koji nije nazočan sjednici glasuje u njegovo ime. I s obzirom na kontradiktornost regulacije Poslovnika, nužno je dakle primijeniti regulaciju Pravilnika. Na ovaj način otklanja se navedena antinomija, a čl. 20. st. 3. jasno odnosi samo na javno glasovanje.

Ovo odgovara i pravnoj prirodi tajnog glasovanja kao strogo osobnog i neprenosivog prava osobe koja to pravo ima.

E/ Slijedom navedenog, obzirom da Statutom Komore nije regulirana mogućnost da članovi Skupštine na sjednicama glasuju putem punomoćnika, a isto to nije previđeno niti Pravilnikom o izborima za tijela HKIG moguće je protumačiti kako je odredba

Poslovnika iz čl. 20. st. 4. sadržajno nekonzistentna s njima jer takav oblik glasovanja Statut i Pravilnik ne previđaju, pa da se stoga Poslovníkom o radu skupštine ne može uvoditi pravni institut punomoći prilikom glasanja.

No, isto tako, s obzirom da Statut Komore izričito ne zabranjuje glasovanje putem punomoćnika, a to ne čini niti Pravilnik, moguće je protumačiti kako se Poslovníkom o radu Skupštine kao provedbenim propisom može propisati mogućnost da članovi Skupštine na sjednicama glasuju i putem punomoćnika. **U tom slučaju moguće je smatrati kako je Poslovník o radu Skupštine sukladan s odredbama Statuta Komore, a odluke koje je Skupština donijela glasovanjem putem punomoćnika valjano donesene. Ovakvo mišljenje u svakom slučaju ograničeno je isključivo na javno glasovanje sukladno točki III D/.**

F/ Nadalje, ističe se kako Poslovník nedovoljno definira samu punomoć koju jedan član Skupštine daje drugom članu Skupštine te se radi podreguliranom institutu. Naime, u članku 20. stavku 4. Poslovnika član Skupštine koji nije nazočan na sjednici Skupštine pravo glasa može ostvariti putem opunomoćenika. Slijedom navedenog, gramatički tumačeći ovu normu, punomoć je moguće dati samo u svrhu glasovanja, te stoga ostaje nejasno da li je istu moguće dati i u svrhu sudjelovanja i raspravljanja na sjednici ili u neku drugu svrhu. Međutim, teleološki gledano te po prirodi stvari moguće bi bilo prihvatiti tumačenje kako se punomoć dana za glasovanje daje i za sudjelovanje i raspravljanje na sjednicama.

G/ Jednako kao i Statut i Pravilnik Poslovník ne definira posebno **pojam nazočnosti** člana skupštine na sjednici već prihvaća ustaljeni standard tog pojma, a što znači da se radi o fizičkoj nazočnosti člana skupštine na njezinom zasjedanju. Naime, čl. 20. st. 4. govori o članu skupštine koji **nije nazočan** na Skupštini Komore...

Imajući u vidu gore navedeno, nejasno je smatra li se da je na sjednici nazočan član skupštine koji je dao drugom članu skupštine punomoć ili nije. Odgovor je vrlo bitan jer se odluke donose većinom glasova nazočnih članova – čl. 20. st. 2. Poslovnika.

Gramatički iz navedene odredbe proizlazi da član Skupštine koji je dao punomoć drugom članu Skupštine **nije nazočan skupštini nego samo ostvaruje svoje pravo glasovanja**. Naravno, u tom slučaju postavlja se pitanje kako vrednovati glas nenazočnog člana skupštine koji daje punomoćnik s obzirom na odredbu čl. 20. st. 2. Jedino logično teleološko rješenje jest da se prihvati da glas punomoćnika zamjenjuje nazočnost i ima jednaku vrijednost te bi u tom smislu trebalo tumačiti odredbu čl. 20. st. 2. u vezi s člankom 20. st. 4. Poslovnika. **Ovakvo mišljenje u svakom slučaju ograničeno je isključivo na javno glasovanje sukladno točki III D/.**

Članak 28. st. 2. i čl. 323. st. 3. Pravilnika kaže da je za predsjednika Komore izabran je onaj kandidat koji je dobio natpolovičnu većinu glasova **nazočnih** članova na sjednici Skupštine Komore. Kako su ove odredbe donesene nakon odredbi Poslovnika i kako pripadaju hijerarhijski višem propisu to se imaju primijeniti kod tajnog glasovanja za predsjednika Komore, a iz njih proizlazi da samo nazočni članovi Skupštine mogu

glasovati, te da to nije moguće putem punomoći jer oni koji su izdali punomoć nisu nazočni sjednici. **Na ovaj način dolazi se do jednakog zaključka kao pod III D/.**

Kako bi se izbjegle moguće različite interpretacije poželjno bi bilo Poslovníkom izričito regulirati nazočnost članova na sjednicama kao i sadržaj same punomoći. Ujedno poželjno je da punomoć sadrži i način na koji punomoćnik može glasovati za pojedinu odluku koja je na dnevnom redu, a sve kako bi se izbjegle eventualne manipulacije načinom glasovanja.

Isto tako kako bi se izbjegle moguće različite interpretacije poželjno bi bilo (novim) Poslovníkom izričito regulirati nazočnost/nenazočnost članova na sjednicama te vrednovanje glasa danog po punomoćniku kao i izričito urediti primjenu punomoći kod javnog i tajnog glasovanja sukladno ovom mišljenju te Statutu i Pravilniku o izborima HKIG-a.

3. Zaključak

Sukladno svemu navedenom i prikazanoj analizi regulative, ukratko, mogu se utvrditi slijedeći zaključci:

1. Glasovanje putem punomoći ne bi bilo dopušteno kod tajnog glasovanja, a posebno ne kod tajnog osobnog glasovanja za izbor predsjednika Komore na konstituirajućoj sjednici Skupštine novog saziva.
2. Glasovanje za izbor predsjednika Komore na konstituirajućoj sjednici Skupštine je tajno i neprenosivo osobno za svakog člana Skupštine.
3. Glasovanje putem punomoćnika bilo bi pravno dopušteno kod javnog glasovanja.
4. Institut punomoći je podreguliran i tražio bi detaljniju regulaciju u novom Poslovníku o radu skupštine radi jasnoće i pravne sigurnosti.

Molim da gore navedeno primite na znanje.

S poštovanjem,

dr.sc. Tin Matić, odvjetnik

TIN MATIĆ I PARTNERI
odvjetničko društvo d.o.o.
10000 Zagreb, Vlaška 95

ODVJETNIK
Dr. sc. TIN MATIĆ
specijalist trgovačkog i međunarodnog
trgovačkog prava
2
10000 ZAGREB, Vlaška 95

Primljeno	04.10.2018	Org. jed.	
Klasifikacijska oznaka	100-01/18-01/87		
Uredžbeni broj	500-00-18-2	Pril.	Vri.

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA**Ulica Grada Vukovara 271****10000 Zagreb**

Zagreb, 3. listopada 2018.

**Predmet: PRAVNO MIŠLJENJE VEZANO UZ MOGUĆNOST ČLANOVA
SKUPŠTINE HRVATSKE KOMORE INŽENJERA
GRAĐEVINARSTVA DA NA KONSTITUIRAJUĆOJ SJEDNICI
GLASUJU PUTEM PUNOMOĆNIKA**

Preambula

I Predmet ovog pravnog mišljenja je pitanje mogu li članovi Skupštine Hrvatske Komore inženjera građevinarstva (dalje u tekstu: „HKIG“) na konstituirajućoj sjednici glasovati putem punomoćnika i kakva je procedura izdavanja punomoći, odnosno u kakvoj formi se punomoć izdaje.

Mjerodavno pravo

II Mjerodavni propisi korišteni za izradu pravnog mišljenja, a odnose se na postavljen upit su:

- Zakon o obveznim odnosima (Narodne novine 35/2005, 41/2008, 125/2011, 78/2015 i 29/2018, dalje u tekstu: „ZOO“) s komentarom Vilima Gorencea;
- Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (Narodne novine 78/2015, dalje u tekstu: „Zakon o komori“);
- Statut Hrvatske komore inženjera građevinarstva (Narodne novine 132/2015, dalje u tekstu: „Statut“);
- Pravilnik o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva (dalje u tekstu: „Pravilnik“);
- Poslovnik o radu Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva (dalje u tekstu: „Poslovnik“).

Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju

III Zakon o komori ne regulira precizno sudjelovanje i glasovanje na Skupštini Komore niti mogućnost glasovanja putem punomoćnika, već jedino u članku 9. stavak 3. propisuje kako „*Ustrojstvo, nadležnost, sastav, način izbora, mandat, prava i dužnosti tijela Komore utvrđuju se statutom i drugim općim aktima Komore.*”

Slijedom navedenog, a budući da Zakon o komori ne propisuje ustrojstvo, nadležnost, sastav, način izbora, mandat, prava i dužnosti tijela Komore, već ostavlja da se to utvrđuje statutom i drugim općim aktima, radi se o normi zakona koja potpada pod *ius dispositivum* odnosno pod dispozitivne pravne norme.

Karakteristika dispozitivnih pravnih normi je u činjenici da ostavlja strankama, odnosno građanima i pravnim subjektima da sami reguliraju određene odnose na način na koji sami žele.

Međutim, kako Zakon o komori ne propisuje ustrojstvo, nadležnost, sastav, način izbora, mandat, prava i dužnosti tijela Komore, već to ostavlja da se utvrđuje statutom i drugim općim aktima, potrebno je razmotriti odredbe Statuta, Pravilnika i Poslovnika prilikom utvrđivanja da li je dopušteno opunomoćiti punomoći drugu osobu (punomoćnika) glasovati u ime i za račun opunomoćitelja.

Statut Hrvatske komore inženjera građevinarstva

IV Relevantna odredba Statuta vezano uz predmetni upit sadržana u sljedećem članku:

Članak 18

Sjednica Skupštine održava se najmanje jednom godišnje.

Sjednicu Skupštine saziva Upravni odbor, a predsjedava joj predsjednik Komore koji je i predsjednik Skupštine po funkciji

Skupština može pravovaljano odlučivati ako je sjednici nazočno više od polovice članova Skupštine.

Skupština odlučuje većinom glasova nazočnih članova Skupštine.

Član Skupštine koji se ne suglasi s prihvaćenim zaključkom može izdvojiti svoje mišljenje.

Rad Skupštine uređuje se poslovníkom.

Statut u svojim odredbama nigdje eksplicitno ne spominje punomoć niti glasovanje putem punomoći.

Naime, člankom 18. propisan je način sazivanja Skupštine i valjanost donošenja odluka Skupštine. Da bi Skupština mogla donositi valjane odluke potrebna je nazočnost više od polovice članova Skupštine.

Budući da Statut kao podzakonski propis mora biti u skladu sa zakonom, odnosno u ovom slučaju sa Zakonom o komori, koji je dispozitivan propis, kako smo i naveli pod točkom III, da bi odredbe Statuta nešto zabranjivale potrebno je izričito navesti zabranu u Statutu.

Kako Statut ne navodi izričito zabranu, tako je moguće da se kao nazočni član na Skupštini pojavi punomoćnik.

Nadalje ističemo kako riječ nazočan član ne znači nužno fizička prisutnost osobe koja je kao član navedena u komori već i osobe koja je opunomoćena da u ime i za račun člana poduzima određene pravne radnje. Također skrećemo pozornost na stavak 6. članka koji navodi kako se rad skupštine uređuje poslovníkom te je potrebno sagledati norme koje reguliraju konstituirajuću sjednicu u Poslovníku.

Pravilnik o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva

V Relevantne odredbe Pravilnika vezano uz predmetni upit sadržane su u sljedećim člancima:

Članak 3

(...)

Nitko ne može glasati u ime druge osobe. (...)

Članak 28.

Predsjednika Komore na konstituirajućoj sjednici bira Skupština Komore iz reda svojih članova.

Za predsjednika Komore izabran je onaj kandidat koji je dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na sjednici Skupštine Komore.

Predsjednik Komore, koji je po funkciji istodobno i predsjednik Skupštine Komore imenuje se na mandat od četiri godine.

Članak 33

Za donošenje pravovaljane odluke o izboru predsjednika Komore na Skupštini Komore mora biti prisutna nat polovična većina članova. Kandidat za predsjednika Komore prethodno se predstavlja svojim programom rada.

Glasanje za biranje predsjednika Komore na sjednici Skupštine Komore je tajno.

Za predsjednika Komore izabran je kandidat koji je dobio nat polovičnu većinu glasova nazočnih članova na sjednici Skupštine Komore.

(...)

Članak 20.

Za donošenje odluka na sjednici Skupštine Komore potrebna je nazočnost većine članova.

Odluka Skupštine Komore donesena je ako je za nju glasovala većina nazočnih članova.

(...)

Svaki član Skupštine Komore koji nije nazočan na Skupštini Komore, pravo glasanja može ostvariti preko samo jednog punomoćnika. Punomoć se daje u pisanom obliku i mora biti ovjerena pečatom člana koji daje punomoć te se predaje javnom bilježniku prije početka sjednice Skupštine Komore. Svaki nazočan član može imati samo jednu punomoć.

Članak 22.

(...)

Članovima Skupštine Komore predaju se glasački listići. Član Skupštine Komore može glasovati samo jednim glasačkim listićem i to osobno. Glasuje se zaokruživanjem rednog broja ispred imena kandidata za kojeg se glasuje. Nazočan član koji ima punomoć drugog člana koji nije nazočan na sjednici glasuje u njegovo ime.

(...)

Člankom 20. Poslovnika izričito je propisano kako na Skupštini član može opunomoćiti opunomoćenika da glasuje u njegovo ime te su navedene pretpostavke oblika punomoći na način da se izričito propisuje kako punomoć mora biti ovjerena pečatom člana koji daje punomoć.

Člankom 22. Poslovnika propisan je sam način glasanja te slučaj glasanja kada postoji jedan član koji glas daje i za nenazočnog člana putem punomoći, odnosno rješava se dilema kako valorizirati jednog člana koji je istovremeno ovlašten glasovati kako za sebe osobno tako i za člana koji ga je opunomoćio. Drugim riječima, Poslovnik dopušta da se opunomoći osoba koja je već član Komore te da takva osoba zaokruži dva listića, jedan u svoje ime i jedan u ime opunomoćitelja.

Poslovnik je opći akt koji uređuje rad Skupštine Komore te se na odredbe poslovnika poziva i Statut u članku 18. u kojem izričito navodi „Rad Skupštine uređuje se poslovníkom” te Zakon o komori koji navodi kako „Ustrojstvo, nadležnost, sastav, način izbora, mandat, prava i dužnosti tijela Komore utvrđuju se statutom i drugim općim aktima Komore”.

Ističemo kako je Poslovnik donesen 2009. godine te je u hijerarhijskoj ljestvici ispod Statuta. Navedeni Poslovnik je donesen prije stupanja na snagu Zakona o komori kojim je, u članku 69. propisana obveza Komore uskladiti organizaciju, statut i druge opće akte s odredbama Zakona o komori u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona o komori. Također ističemo kako Poslovnik kao opći akt nije u suprotnosti sa Zakonom o komori te nije niti bilo potrebno donositi nikakvu posebnu deklaratornu odluku kojom se to potvrđuje. Nadalje, navedeni Poslovnik nikad nije ukinut te je i dalje na snazi i proizvodi

Opseg ovlaštenja

Članak 315.

(1) Opunomoćenik može poduzimati samo one pravne poslove za čije je poduzimanje ovlašten.

(2) Opunomoćenik kome je dana opća punomoć može poduzimati samo pravne poslove koji ulaze u redovito poslovanje.

(3) Posao koji ne ulazi u redovito poslovanje može opunomoćenik poduzeti samo ako je posebno ovlašten za poduzimanje toga posla, odnosno vrste poslova među koje on spada.

(4) Opunomoćenik ne može bez posebnog ovlaštenja za svaki pojedini slučaj preuzeti mjeničnu obvezu, sklopiti ugovor o jamstvu, o nagodbi, a ni odreći se nekog prava bez naknade.

ZOO potpada u takozvane opće propise ili *lex generalis*. Zakon o komori potpada u posebne propise ili *lex specialis*. U pravu postoji premisa koja navodi kako *lex specialis derogat legi generali* ili kako u slučaju kolizije između posebnog i generalnog propisa prednost treba dati posebnom.

Međutim u predmetnoj pravnoj stvari Zakon o komori u niti jednoj svojoj odredbi ne definira niti propisuje punomoć, oblik davanja punomoći, ograničenja niti ovlaštenja. Slijedom navedenog, za upit o definiciji punomoći potrebno je primijeniti ZOO.

Nadalje, Vilim Gorenc u komentaru ZOO-a navodi kako je zastupanje *poduzimanje pravnih poslova za drugoga u kojem jedna osoba – zastupnik, poduzima obavljanje jednog ili više pravnih poslova za drugu osobu – zastupanog, s istim pravnim učinkom kao da su ti poslovi obavljeni odnosno sklopljeni izravno od strane zastupanog*. Također, Vilim Gorenc napominje kako je punomoć *jedan od temelja za zastupanje te punomoć nastala jednostranim poslom ima značenje unutrašnjeg (internog) odnosa (Innenvollmacht) između opunomoćitelja i punomoćenika i njome punomoćnik ne stječe neko subjektivno pravo već samo pravnu mogućnost sklapanja pravnih poslova u ime i za račun opunomoćitelja*.

Dakle, jednostavnim rječnikom, punomoćnik kada na Skupštini Komore glasuje u ime opunomoćitelja on taj glas daje u ime i za račun opunomoćitelja i u pravnom prometu u tom trenutku njega se doživljava kao da je opunomoćitelj osobno glasovao.

Zaključak

VIII Sukladno svemu gore navedenom zaključak je sljedeći:

Članovi Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva na konstituirajućoj sjednici mogu glasovati putem punomoćnika. Navedena punomoć mora biti specijalna, odnosno na istoj se mora izričito naglasiti da se daje za Skupštinu koja se održava točno određenog dana te je u punomoći potrebno navesti kako se ovlašćuje opunomoćenika glasovati u ime i za račun opunomoćitelja. Predmetnu punomoć potrebno je ovjeriti pečatom

člana i predložiti na početku Skupštine Komore javnom bilježniku koji sudjeluje na Skupštini. Naša preporuka je na predmetnoj punomoći ovjeriti potpis kod javnog bilježnika. Ovjera kod javnog bilježnika nije propisana obveza niti ovjera potpisa ne jamči istinitost sadržaja punomoći, ali dokazuje istinitost potpisa, odnosno da je opunomoćitelj potpisao predmetnu punomoć.

Nadamo se da smo ovime odgovorili na Vaš upit, te Vam za slučaj dodatnih pitanja ili nedoumica stojimo na raspolaganju.

S poštovanjem.

Za odvjetničko društvo
ANDREIS & PARTNERI d.o.o.

Lana Andreis Nikolić, odvjetnica

ODVJETNIČKO DRUŠTVO
ANDREIS & PARTNERI d.o.o.
ODVJETNICA
LANA ANDREIS NIKOLIĆ
ZAGREB, Pavla Hlatza 8.

Ivanka Jukičić

Pošiljatelj: HKIG Vlasta Trupeljak
Poslano: 12. listopada 2018. 13:58
Primatelj: Ivanka Jukičić
Predmet: FW: KOMORA - GLASOVANJE

Za urudžbirati ovaj mail dopis od odv. Zoran Vukić

Vlasta Trupeljak

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA

Zagreb, Ulica grada Vukovara 271
tel. 01/5508-447
fax. 01/5508-424
GSM: 091/2004-553
e-pošta: vlasta.trupeljak@hkig.hr
www. hkig.hr

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA		
Primljeno:	12-10-2018	
Klasifikacijska oznaka	100-01/18-01/87	Org. jed.
Urudžbeni broj	500-00-18-4	Pril. Vrij.

From: Danko Holjević <Danko.Holjevic@voda.hr>
Sent: Wednesday, September 26, 2018 9:08 AM
To: Zvonimir Sever <zvonimir.sever@hkig.hr>; HKIG Vlasta Trupeljak <vlasta.trupeljak@hkig.hr>
Subject: KOMORA - GLASOVANJE

Poštovani sukladno jučerašnjoj diskusiji na Upravnom odboru komore molim da se vezano uz točku 4. Alinije 3. Uz moju diskusiju u zapisniku priloži mišljene odvjetničke kuće Vukić i partneri (dano u nastavku ovog maila). LP dr.sc. Danko Holjević,

----- Forwarded message -----

From: Zoran Vukic <zoran.vukic@vukic-lawfirm.hr>
Date: uto, 25. ruj 2018. u 12:39
Subject: KOMORA - GLASOVANJE
To: Danko Holjevic <danko.holjevic@gmail.com>

Poštovani,

po izvršenom uvidu u:

- Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (Narodne novine 78/2015),
- Statut Hrvatske komore inženjera građevinarstva (Narodne novine 132/2015),
- Pravilnik o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva (počišćeni tekst 2017. godine),
- Poslovnik o radu Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva od 17. lipnja 2009. godine,

- Poslovnim o radu Upravnog odbora Hrvatske komore inženjera građevinarstva,

u odnosu na "pravo članova da na Skupštini glasuju putem punomoćnika" u nastavku iznosim kako slijedi.

Prvenstveno napominjem kako je pravo glasovanja različito uređeno ovisno o predviđenom dnevnom redu Skupštine, odnosno ovisno o tome radi li se o izboru za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva ili nekom drugom pitanju iz nadležnosti Skupštine.

Naime, člankom 20. stavkom 4. Poslovnika o radu Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva od 17. lipnja 2009. godine (dalje u tekstu: Poslovnik o radu Skupštine) propisano je:

"Svaki član Skupštine Komore koji nije nazočan na Skupštini Komore, pravo glasovanja može istvariti preko samo jednog punomoćnika. Punomoć se daje u pisanom obliku i mora biti ovjerena pečatom člana koji daje punomoć te se predaje javnom bilježniku prije početka sjednice Skupštine Komore. Svaki nazočan član Skupštine Komore može imati samo jednu punomoć."

Dakle, navedenom je odredbom izrijeком predviđena mogućnost glasanja putem punomoćnika, odnosno da postoji kogentna norma koja dopušta glasanje putem punomoćnika, to držimo kako u konkretnoj situaciji ne bi trebalo biti smetnji da se glasanje na Skupštini Komore provede uz sudjelovanje punomoćnika.

Nadalje, člankom 11. Poslovnika predviđeno je da se prije početka sjednice članovi Skupštine Komore upisuju u popis nazočnih koji vodi javni bilježnik te da se na temelju upisanih članova i dostavljenih punomoći utvrđuje kvorum na sjednici. Iz navedenog također proizlazi da je navedenim člankom Poslovnika o radu Skupštine također predviđeno sudjelovanje na Skupštini putem punomoćnika.

Ipak, obzirom da je odredbom članka 34. Poslovnika o radu Skupštine predviđeno kako se postupak imenovanja Komore, osam članova Upravnog odbora Komore, tri člana Nadzornog odbora Komore i četiti člana Odbora za upis ima urediti posebnim pravilnikom o izborima, držim kako su za konkretni slučaj mjerodavne odredbe Pravilnika o izborima za tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva (dalje u tekstu: Pravilnik o izborima za tijela).

Prvenstveno ističem kako je već u općim odredbama Pravilnika o izborima za tijela predviđeno (odredba članka 3., stavka 3. Pravilnika) da *"nitko ne može glasati u ime druge osobe"*.

Pritom je način izbora članova Skupštine komore (točnije glasanje i utvrđivanje rezultata glasanja) reguliran odredbom članka 16. Pravilnika o izborima za tijela, sukladno kojoj *"o načinu provedbe glasanja i*

utvrđivanja rezultata glasanja nakon provedenog postupka kandidiranja putem zatvorenih kandidacijskih lista za članove Skupštine Komore, odlučit će Središnje izborno povjerenstvo uz provedene konzultacije s Predsjednikom izbornog Povjerenstva izborne jedinice. Način provedbe glasanja i utvrđivanja rezultata glasanja Središnje izbornog Povjerenstva dužno je provoditi u skladu s odredbama ovog Pravilnika i Odluke iz članka 4. Pravilnika" (Odluka o raspisivanju izbora za članove tijela Komore), pa se sukladno odredbi članka 17. Pravilnika o izborima za tijela, ako drugačije nije određeno Odlukom o raspisivanju izbora za članove tijela Komore, "glasa osobno".

Odredbom članka 23. Pravilnika o izborima za tijela jednak je način glasovanja predviđen i u slučaju da se ono provodi na Zboru područnog odbora ("*...nazočan član može glasati samo jednim glasačkim listićem, i to osobno.*").

Način izbora Predsjednika Komore (glasanje i utvrđivanja rezultata glasanja) reguliran je odredbom članka 34., stavak 2. Pravilnika o izborima za tijela sukladno kojoj "*član Skupštine može glasati samo jednim glasačkim listićem i to osobno.*".

Obzirom na navedeno, kako je već naprijed navedeno držim kako je sukladno odredbama Poslovnika o radu Skupštine, mogućnost sudjelovanja na Skupštini putem punomoćnika predviđena za slučajeve u kojima na dnevnom redu nije predviđen izbor tijela Hrvatske komore inženjera građevinarstva, dok se sukladno odredbama Pravilnika o izborima za tijela, izbor članova Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva, kao i predsjednika Komore provodi osobnim glasovanjem članova.

Naravno, ukoliko postoje kakvi drugi dokumenti koji reguliraju predmetnu materiju, molim Vas da mi iste dostavite radi dopune ovog pravnog mišljenja.

Dodatno, ipak napominjem kako je člankom 17. točkom 7. Statuta Hrvatske komore inženjera građevinarstva određeno da Skupština raspravlja o svim tematskim pitanjima od zajedničkog interesa, vezano uz rad, uvjete rada i stručnu problematiku te u svezi s tim pitanjima donosi stavove i preporuke te odgovara na sva pitanja koja joj upute tijela Komore, to je moguće, ukoliko se ocijeni svrsishodnim, zatražiti od Skupštine da u pogledu mogućnosti glasovanja putem punomoćnika zauzme službeni stav, odnosno da se zatraži autentično tumačenje prednje navedene kogentne norme.

Nadam se da će Vam naprijed navedeno biti od koristi prilikom donošenja konačne odluke.

S poštovanjem,

Zoran Vukić

Odvjetničko društvo – Law Firm – Studio Legale
Vukić, Jelušić, Šulina, Stanković, Jurcan & Jabuka
Nikole Tesle 9/V – VI
51000 Rijeka
Croatia
Phone: 00 385 51 211 600, 00 385 51 330 233
00 385 51 336 878, 00 385 51 214 724
Fax: 00 385 51 336 884
E – mail: zoran.vukic@vukic-lawfirm.hr
Web: www.vukic-lawfirm.hr



Tin Matić i partneri d.o.o.

ODVJETNIČKO DRUŠTVO | LAW FIRM

ODVJETNICI | ATTORNEYS-AT-LAW:

dr.sc. Tin Matić, LL.D

Marija Krizmanić

specijalisti trgovačkog i međunarodnog trgovačkog prava

Business Law Specialists

Vlaška 95, 10 000 Zagreb HRVATSKA CROATIA
tin.matic@zg.t-com.hr | matic.law@zg.t-com.hr
tel. + 385 (0)1 617 0791 | fax. + 385 (0)1 617 0792
IBAN HR80 2500 0091 1014 0636 3
kod Addiko bank d.d. u Zagrebu
OIB/PIN 08908355669
EU tax no. HR08908355669

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA
Ulica grada Vukovara 271
10 000 Zagreb

n/r

Gosp. Zvonimir Sever, dipl. ing. građ., predsjednik
Gdja Sunčana Rupiće, dipl. iur., glavna tajnica

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA	
Primljeno: 04.10.2018	
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.
100-01/18-01/8	
Urudžbeni broj	Pril. Vi.
500-00-18-3	

U Zagrebu, 4.10.2018.

Predmet: pravno mišljenje vezano za mogućnost članova Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva da na konstituirajućoj sjednici glasuju putem punomoćnika

Poštovani,

Danas mi je dostavljen uradak s naslovom „**pravno mišljenje vezano za mogućnost članova Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva da na konstituirajućoj sjednici glasuju putem punomoćnika**“, a koje mišljenje nije potpisano iako se kao autor na kraju istog navodi „Za odvjetničko društvo Andreis & partneri d.o.o. Lana Andreis Nikolić, odvjetnica.“

S obzirom da isto nije potpisano upitna je uopće potreba da se na isto očituje. Jednako tako nedostatak potpisa ukazuje na vjerodostojnost samog mišljenja.

Unatoč navedenom slobodan sam, a u pogledu navedenog „mišljenja“ izvijestiti Vas kako slijedi:

1. Najprije je pogrešno utvrđen relevantni mjerodavni propis. Na pravo glasovanja putem punomoćnika na skupštini HKIG ne može se primjenjivati Zakon o obveznim odnosima jer skupština HKIG nije obveznopravni institut. Dapače je u hijerarhiji pravnih propisa prvi naveden ZOO, dakle potpuno je pogrešno utvrđen

mjerodavni pravni izvor jer ZOO nigdje ne regulira mogućnost članova Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva da na konstituirajućoj sjednici glasuju putem punomoćnika

2. U točki III potpuno pogrešno se definira zadatak mišljenja – „potrebno je razmotriti odredbe Statuta, Pravilnika i Poslovnika prilikom utvrđivanja da li je dopušteno opunomoćiti drugu osobu (punomoćnika) glasovati u ime i za račun opunomoćitelja. Zadatak je potpuno suprotan uvodno označenom predmetu koji je potpuno prepisan iz mogeg mišljenja od 15.9.2018. Dakle, ovdje pogrešno definirana svrha i zadatak mišljenja.
3. Na str. 3. „mišljenja“ već je dan zaključak bez ikakve analize propisa da „kako statut ne navodi izričito zabranu, tako je moguće da se kao nazočni član na Skupštini pojavi punomoćnik.“ Davatelj mišljenja zanemaruje činjenicu da se ne radi o obveznopravnoj materiji već materiji upravno-izbornog prava te da se ne primjenjuje načelo da je dopušteno sve što nije zabranjeno već da je dopušteno samo ono što propisano. Stav da se radi o obveznopravnoj materiji proizlazi iz utvrđenja mjerodavnih propisa, a kako je već navedeno, što je potpuno pogrešno.
4. Zaključak da se u članku 3. Pravilnika (Nitko ne može glasati u ime druge osobe) zabrana ne odnosi na opunomoćivanje toliko je apsurdan da ne zaslužuje komentar. Zabrana se odnosi na sve oblik izjašnjava za drugu osobu, dakle i za eventualnog punomoćnika. Stav izražen u „mišljenju“ krajnje je nelogičan i netočan.
5. Uključivanje posloводства bez naloga u izborni sustav potpuno je neosnovano ii pokazuje apsolutno nepoznavanje materije o kojoj se raspravlja. Posloводство bez naloga moguće je samo kod obveznopravnih odnosa. U izbornom procesu HKIG nema mjesta primjeni tog propisa, a kako je već i navedeno pod toč. 1. i 3.
6. Isto što je navedeno pod toč. 4. vrijedi i za zaključak kako st. 34. st. 2. Pravilnika ne zabranjuje članu opunomoćiti nekoga tko će u njegovo ime i za njegov račun glasovati. U toj odredbi piše da član skupštine može glasovati samo jednim glasačkim listićem i to osobno.“ Zaključak je potpuno pogrešan. Kada je pravo ovako definirano kao osobno znači da je neprenosivo.
7. Teza da Poslovnik kao opći akt nije nikad ukinut neotočna je činjenično. Zakon o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (NN 78/2015) u čl 69. propisuje da su Komore dužne uskladiti organizaciju, statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. U navedenom roku donesen je Statut Komore te nakon njega i Pravilnik o izborima za tijela HKIG. Poslovnik o radu skupštine nije donesen nakon stupanja na snagu Zakona i statuta Komore 2015. te nije posebnom odlukom skupštine preuzet kao opći propis. Članak 75. Nadalje danom stupanja na snagu novog Statuta prestaje važiti Statut Hrvatske komore inženjera građevinarstva (»Narodne novine« br. 52/09., 4/12. i 81/13.). Ispo facto prestaju važiti i svi opći akti koji su temeljem njega doneseni. Poslovnik Skupštine HKIG primjenjuje se eventualno temeljem čl. 73. Statuta i to kao opća norma najnižeg hijerarhijskog stupnja i to samo ako se prihvati tumačenje da se radi o „općem aktu potrebnom za rad Komore“.

Sukladno tome u odnosu na ovaj akt nužno je zauzeti stav da je on hijerarhijski ispod razine i regulacije Statuta i Pravilnika Komore, kako zbog hijerarhijske podređenosti tako i zbog redoslijeda donošenja te načina primjene pojedinog propisa. Naime Statut i Pravilnik o izborima primjenjuju se izravno, a Poslovnik samo temeljem čl. 73. Statuta, i to u ograničenom opsegu. Stoga je poslovnik moguće samo primijeniti ukoliko nije suprotan odnosno ne sadrži drugačiju regulaciju od odredaba Statuta i Pravilnika o izborima.

8. Zaključak na str. 6. da rad skupštine uređuje poslovnik, a ne Pravilnik bespredmetan je. Pravilnik o izborima uređuje izbore i način provođenja izbora. Konstituiranje skupštine dio je izbornog procesa i stoga se regulira isključivo Pravilnikom. Pravilnik je stoga *lex specialis* u odnosu na izborni proces, a ne Poslovnik – vidjeti čl. 24. i 25. Pravilnika. Izborni proces završava izborom predsjednika Komore.
9. Sukladno navedenom, navedeno „mišljenje“ počiva na netočnim premisama pa je stoga i zaključak potpuno pogrešan.
10. U pogledu mišljenja Odvjetničkog društva Vukić iz Rijeke (prema prezentiranom) za istaknuti je da je isto potpuno kompatibilno i sadržajno istovjetno mojem mišljenju od 15.9.2018. Upućivanje na traženje autentičnog tumačenja u tom je aspektu irelevantno.
11. Završno napominjem da možda ne bi bilo loše tražiti odgovarajuće reference davatelja mišljenja kako bi se utvrdila vjerodostojnost davatelja mišljenja. Napominjem da mišljenje treba dati određena fizička osoba, a ne impersonalno određeno društvo. Konačno, u cijelosti ostajem kod mišljenja danog 15.9.2018.
12. Stoga, u potpunosti ostajem kod svojeg mišljenja danog 15.9.2018.

Molim da gornje uzmete na znanje.

S poštovanjem

Dr. sc. Tin Matić, odvjetnik

TIN MATIĆ I PARTNERI
odvjetničko društvo d.o.o.
10000 Zagreb, Vlačka 95

ODVJETNIK
Dr. sc. **TIN MATIĆ**
specijalist trgovačkog i međunarodnog
trgovinskog prava
2 10000 ZAGREB, Vlačka 95

Zagreb, 4.10.2018.

Hrvatska komora inženjera građevinarstva
Središnje izborno povjerenstvo
n/r gosp. Željko Sokolić-predsjednik

HRVATSKA KOMORA INŽENJERA GRAĐEVINARSTVA			
Primljeno: 12-10-2018			
Klasifikacijska oznaka		Org. jed.	
180-08/18-01/38			
Urudžbeni broj		Prih.	Vrij.
500-08-18-1			

Predmet: Način glasanja na konstituirajućoj sjednici Skupštine

Poštovani,

Obavještavamo vas da je Upravni odbor na sjednici održanoj 04.10.2018. razmatrao pitanje načina glasanja na konstituirajućoj sjednici Skupštine Hrvatske komore inženjera građevinarstva i donio slijedeće:

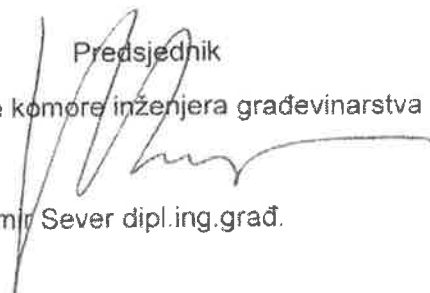
„Zbog neusuglašenosti pravnih mišljenja vezano za institut punomoći te radi ravnopravnosti svih članova Skupštine u postupku glasanja za tijela Komore, a u skladu s dosadašnjom praksom, Upravni odbor je donio većinom glasova (5 ZA i 3 PROTIV) tumačenje čl.32.st 2 Statuta HKIG kako slijedi:

- **na konstituirajućoj Skupštini može se primijeniti pravni institut punomoći**

Tumačenje se donosi na temelju čl.74 Statuta HKIG.

- *Na zahtjev predsjednika Središnjeg izbornog povjerenstva g. Željka Sokolića Upravni odbor zadužuje predsjednika Komore da organizira izradu procedure glasanja putem punomoći na konstituirajućoj sjednici Skupštine s pravnom službom i po potrebi s vanjskim pravnim savjetnicima.*
- *Proceduru je potrebno izraditi najkasnije u roku od 15 dana, pisani prijedlog procedure bit će upućen Upravnom odboru na usvajanje pisanim putem*

S poštovanjem

Predsjednik
Hrvatske komore inženjera građevinarstva

Zvonimir Sever dipl.ing.građ.

U Zagrebu 10.10.2018.